

**UCHWAŁA NR XXXIII/502/17**  
**RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 7 marca 2017 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę [REDAKTOWANO] i [REDAKTOWANO] na uchwałę  
Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOWANO]  
[REDAKTOWANO] ustanowionej kuratorem dla podopiecznego [REDAKTOWANO] na czynności  
Burmistrza Nysy**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846, 996, 1948, 2103 i 2261) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Udzielić odpowiedzi na skargę [REDAKTOWANO] i [REDAKTOWANO] w imieniu którego działa jako kurator osoby częściowo ubezwłasnowolnionej [REDAKTOWANO] na uchwałę Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOWANO] ustanowionej kuratorem dla podopiecznego [REDAKTOWANO] na czynności Burmistrza Nysy - w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY

**Paweł Nakonieczny**

Załącznik do Uchwały Nr XXXIII/502/17  
Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 7 marca 2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Opolu  
ul. Kośnego 70  
45-372 Opole**

Strona skarżąca:

██████████  
kurator ubezwłasnowolnionego  
częściowo ██████████

██████████  
adres do korespondencji:  
██████████

Strona przeciwna:

Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie  
ul. Kolejowa 15  
48-300 Nysa

Sygn. akt Wydz.II/Og 37/17

**Odpowiedź na skargę ██████████ i ██████████ w imieniu którego działa jako kurator osoby ubezwłasnowolnionej częściowo ██████████, na uchwałę Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi ██████████ ustanowionej kuratorem dla podopiecznego ██████████ na czynności Burmistrza Nysy**

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 15 lutego 2017 r. do strony przeciwnej wpłynęła, datowana na dzień 21 lutego 2017 r., skarga ██████████, na uchwałę Rady Miejskiej w Nysie nr XIX/288/16 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie utajniania i przewlekłości ujawnienia kosztów leczenia podopiecznego, oraz wad pouczenia".

W przedmiotowej sprawie ustalono, iż zaskarżona uchwała Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. jest uchwałą w sprawie rozpatrzenia skargi ██████████ na czynności Burmistrza Nysy, podjętą na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego. Następnie (w dniu 6 czerwca 2016 r.) w odniesieniu do ww. uchwały ██████████ wniosła wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, którego Rada Miejska w Nysie nie uwzględniła (uchwała Nr XXII/317/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r.). W związku z powyższym uznać należy, iż przedmiotem skargi złożonej do strony przeciwnej w dniu 15 lutego 2017 r., a datowanej na dzień 21 lutego 2017 r., jest uchwała Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi ██████████ ustanowionej kuratorem dla podopiecznego ██████████ na czynności Burmistrza Nysy. Skarga wpłynęła wprawdzie do Rady Miejskiej w Nysie i do Rady została adresowana, jednakże mając na względzie, iż została ona poprzedzona wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa, złożonym przez ██████████ w dniu 6 czerwca 2016 r. z powołaniem się na przepis art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wnosić należy, iż w istocie adresowana jest ona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nysie.

Jednocześnie w dniu 27 lutego 2017 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, za pismem sygn. akt Wyzd.II/Og 37/17 z dnia 21 lutego 2017 r., przesłał Gminie Nysa skargę [REDAKTOWANE] i [REDAKTOWANE] „na czynności administracyjne i akty prawa miejscowego Gminy Nysa reprezentowanej przez Radę Miejską w Nysie w przedmiocie opieszłości i wady pouczenia”, z której to skargi wynika, iż [REDAKTOWANE] działając w imieniu własnym oraz swojego podopiecznego [REDAKTOWANE], dla którego została ustanowiona kuratorem, skarży uchwałę Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOWANE] ustanowionej kuratorem dla podopiecznego [REDAKTOWANE] na czynności Burmistrza Nysy, nazwaną przez skarżącą „aktem prawa miejscowego”, jak również „następujące po nim inne akty prawne jak Uchwała Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. nr XXII/317/16”.

Wobec tak sformułowanej skargi strona przeciwna wnosi o jej odrzucenie, mając na uwadze niżej przedstawione okoliczności.

Zaskarżona uchwała Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. podjęta została w wyniku rozpatrzenia skargi [REDAKTOWANE] na działalność Burmistrza Nysy, w oparciu o przepis art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, ze zm.), a zatem w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszące się do skarg i wniosków (dział VIII k.p.a.). W uzasadnieniu uchwały Nr XIX/288/16 z dnia 11 maja 2016 r. wyczerpująco wskazano powody podjętego przez Radę Miejską w Nysie rozstrzygnięcia uznającego skargę za bezzasadną, natomiast w uzasadnieniu uchwały Nr XXII/317/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. stanowiącej rozstrzygnięcie wniesionego wezwania do usunięcia naruszenia prawa, wskazano, że w tego rodzaju sprawach wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a w konsekwencji zaskarżenie uchwały do sądu administracyjnego, nie jest możliwe, bowiem wykracza to poza zakres kognicji sądów administracyjnych.

Strona przeciwna podnosi, iż zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, gdyż działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków normowane przepisami działu VIII k.p.a. nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Kognicji sądu administracyjnego nie podlega także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. Sąd bowiem kontroluje działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie, a ta część aktywności administracji – jak wyżej wskazano - nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Uchwała rady gminy dotycząca rozpatrzenia skargi na burmistrza nie może również stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.), jak również nie podlega zaskarżeniu uchwała stanowiąca odpowiedź organu na skierowane do niego wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych. W szczególności w postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 stycznia 2017 r., sygn. akt I OZ 2049/16, jak i postanowieniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 26 września 2016 r., sygn. akt II SO/Op 29/16, wskazano, iż uchwały stanowiące odpowiedź na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa nie podlegają kontroli sądowoadministracyjnej, podobnie jak takiej kontroli nie podlegają uchwały wydane na skutek skierowanej do organu skargi powszechnej, o której mowa w art. 227 k.p.a.

Jedynie na marginesie wskazać należy, iż skarżący błędnie przypisują zaskarżonej uchwale, jak i uchwale Nr XXII/317/16 z dnia 1 lipca 2016 r., przymiot aktu prawa miejscowego, jak również bezzasadnie zarzucają organom Gminy niewłaściwe postępowanie przy rozpatrywaniu ich skarg czy też wadliwe pouczenie bądź brak pouczenia przy wydawaniu aktów prawa miejscowego. Zaznaczyć przy tym należy, iż skarżąca [REDAKTOWANE] wielokrotnie kwestionowała już uchwały Rady Miejskiej w Nysie będące w istocie zawiadomieniem skarżącej o sposobie załatwienia skarg wnoszonych przez nią do Rady, jako organu właściwego po myśli art. 229 pkt 3 k.p.a., co wskazuje, że co do zasady zna procedurę skarżenia uchwał, jednakże ignoruje wnioski płynące z wydanych w tych sprawach postanowień Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, iż skarga na uchwałę organu stanowiącego podjęta w wyniku rozpatrzenia skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. nie podlega kognicji sądu administracyjnego tak co do treści rozstrzygnięcia, jak i prowadzonego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. postępowania skargowego (m.in. postanowienie WSA w Opolu: z dnia

25.10.2016 r., II SO/Op 39/16; z dnia 04.07.2016 r., II SA/Op 219/16; z dnia 29.06.2016 r., II SA/Op 197/16; z dnia 22.02.2016 r., II SA/Op 8/16; z dnia 20.01.2014 r., II SA/Op 577/13), jak również nie podlega kognicji sądu uchwała stanowiąca odpowiedź na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, wnoszone w trybie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (m.in. postanowienie WSA w Opolu z dnia 26.09.2016 r. sygn. akt II SO/Op 29/16; postanowienie NSA z dnia 18.01.2017 r. sygn. akt I OZ 2049/16).

W świetle powyższych uwag skarga winna zostać odrzucona jako niedopuszczalna.

W załączeniu:

- 1) skarga [REDACTED] z dnia 21 lutego 2017 r., wniesiona w dniu 15 lutego 2017 r. w imieniu własnym i podopiecznego [REDACTED]
- 2) skarga [REDACTED] z dnia 20 lutego 2017 r., wniesiona w imieniu własnym i [REDACTED] przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w dniu 27 lutego 2017 r. za pismem z dnia 21 lutego 2017 r. sygn. akt Wydz.II/Og 37/17,
- 3) odpis odpowiedzi na skargę,
- 4) akta sprawy:
  - a) uchwała Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDACTED] ustanowionej kuratorem dla podopiecznego [REDACTED] na czynności Burmistrza Nysy,
  - b) zawiadomienie skarżącej o sposobie załatwienia jej skargi (pismo nr AO.BR.1510.6.2016 z dnia 17 maja 2016 r.) wraz z dowodem doręczenia,
  - c) wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 06 czerwca 2016 r. skierowane przez [REDACTED]
  - d) uchwała Nr XXII/317/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez [REDACTED] wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XIX/288/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDACTED] ustanowionej kuratorem dla podopiecznego [REDACTED] na czynności Burmistrza Nysy.