

Uchwała Nr XXXV/541/13
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 5 czerwca 2013 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Rady Rodziców przy Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie na uchwałę Nr XXXI/487/13 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567, z 2013 r. poz. 153) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje :

§ 1

Udzielić odpowiedzi na skargę Rady Rodziców przy Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie na uchwałę Nr XXXI/487/13 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie - w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Feliks Kamienik

Załącznik do Uchwały Nr XXXV/541/13
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 5 czerwca 2013 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole**

Strona skarżąca : Rada Rodziców przy Gimnazjum nr 3
im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie
ul. Kościuszki 10
48-300 Nysa

Strona przeciwna : Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

Sygn. akt II/Og 76/13

Odpowiedź na skargę

**Rady Rodziców przy Gimnazjum nr 3
im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie
na uchwałę Nr XXXI/487/13 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 marca 2013 r.
w sprawie likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3
im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie**

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi, względnie jej oddalenie.

UZASADNIENIE

W dniu 6 maja 2013 r. do strony przeciwnej wpłynęła, przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, datowana na dzień 29 kwietnia 2013 r., skarga Rady Rodziców przy Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie na uchwałę Nr XXXI/487/13 Rady

Miejskiej w Nysie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie.

W treści skargi Rada Rodziców, reprezentowana przez Dariusza Szczurowskiego, domaga się stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały zarzucając „naruszenie przepisu art. 59 ustawy o systemie oświaty przez niezawiadomienie wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji we właściwym terminie”.

W uzasadnieniu skargi skarżąca nie przytacza argumentów na poparcie swojej tezy o niepowiadomieniu w terminie wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji szkoły, natomiast stawia zarzuty dotyczące braku pouczenia Rady Rodziców (którą skarżąca uważa za „stronę w postępowaniu”) o prawie zaskarżenia uchwały, podmiocie, do którego skarga winna być skierowana i terminie jej wniesienia. Skarżąca zarzuca również, iż Wojewoda Opolski, do którego Rada Rodziców wystąpiła wcześniej o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały, nie pouczył jej o prawie zaskarżenia stanowiska Wojewody co do braku podstaw do stwierdzenia nieważności tej uchwały, potraktowanego przez Radę Rodziców jako decyzja administracyjna. Nadto skarżąca zarzuca Wojewodzie, iż na etapie badania przedmiotowej uchwały w trybie nadzoru nie zbadał on dokładnie stanu faktycznego i niezgodnie z prawdą ustalił, że wszyscy rodzice zostali powiadomieni we właściwym terminie, czym w ocenie skarżącej dopuścił się obrazy przepisu art. 77 k.p.a. Jednocześnie skarżąca podnosi, iż Radzie Rodziców przysługuje przymiot strony „w postępowaniu przeciwko likwidacji Gimnazjum nr 3 w Nysie, ponieważ posiada interes w tym, by szkoła nie została zlikwidowana”.

Wobec tak sformułowanej skargi, wnosząc w pierwszej kolejności o jej odrzucenie, strona przeciwna ma na względzie następujące okoliczności:

Skargę na uchwałę Nr XXXI/487/13 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie wniosła Rada Rodziców przy Gimnazjum nr 3 w Nysie. W ocenie strony przeciwnej Rada Rodziców pozbawiona jest jednak zdolności sądowej, o której mowa w art. 25 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (zwanej dalej w skrócie p.p.s.a.). Zauważyć bowiem należy, że rada rodziców stanowi ustawowy społeczny organ systemu oświaty, reprezentujący ogół rodziców uczniów, lecz wyłącznie w wewnętrznych sprawach systemu oświaty, wymienionych w art. 54 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie

oświaty. Rada rodziców nie jest natomiast środkiem realizacji indywidualnych praw rodziców i w ogóle jest pozbawiona przymiotu zdolności sądowej i procesowej, a w konsekwencji także zdolności administracyjnoprawnej. Stanowisko takie utrwalone jest już w licznych orzecznictwie sądów administracyjnych (m.in. postanowienie WSA we Wrocławiu z dnia 22.11.2012r., sygn. akt IV SA/Wr 254/12, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 11.10.2012r., sygn. akt II SA/Ol 490/12, postanowienie WSA w Warszawie z dnia 28.06.2012r., sygn. akt II SA/Wa 486/12, postanowienie NSA z dnia 16.02.2009r., sygn. akt I OSK 121/09). Nadto strona przeciwna podnosi, iż podpisany pod skargą w imieniu Rady Rodziców Dariusz Szczurowski, który nie jest Przewodniczącym tej Rady, nie wykazał się umocowaniem do reprezentowania Rady Rodziców przy Gimnazjum nr 3, ani też pełnomocnictwem do działania w imieniu rodziców będących członkami tej Rady.

W związku z powyższym skarga wniesiona przez Radę Rodziców winna zostać odrzucona w oparciu o art. 58 § 1 pkt 5 p.p.s.a.

Niezależnie od powyższego strona przeciwna podnosi, iż skarga Rady Rodziców winna zostać przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu odrzucona w oparciu o przepis art. 58 § 1 pkt 6 p.p.s.a., bowiem skarga wniesiona została bez uprzedniego wezwania na piśmie organu gminy do usunięcia naruszenia prawa. Nie budzi zaś wątpliwości, iż wniesienie skargi na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) na uchwałę lub zarządzenie organu gminy ustawa uzależnia od bezskutecznego wezwania organu gminy do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia, co zresztą wynika wprost z treści tego przepisu (*każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego*).

W przedmiotowej sprawie ani Rada Rodziców ani podpisany pod skargą Dariusz Szczurowski, jak również żaden z rodziców uczniów likwidowanej szkoły, nie wystąpił jednak ani do Burmistrza Nysy ani do Rady Miejskiej w Nysie z wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie zaskarżonej uchwały.

W związku z powyższym, ze względu na brak uprzedniego wezwania organu Gminy Nysa do usunięcia naruszenia prawa strona przeciwna wnosi o odrzucenie skargi.

Wnosząc alternatywnie o oddalenie skargi strona przeciwna podnosi, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażany jest pogląd, zgodnie z którym obowiązek uwzględnienia skargi wnoszonej w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym powstaje wówczas, gdy naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia skarżącego jest związane z jednoczesnym naruszeniem obiektywnego porządku prawnego przez uchwałę czy zarządzenie, którego skarga dotyczy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 2 października 2008r., II SA/Lu 342/08, LEX nr 463507). Obowiązku takiego nie ma zaś wówczas, gdy naruszony zostaje interes prawny lub uprawnienie skarżącego, ale dzieje się to w zgodzie z obowiązującym prawem, w granicach przysługującego gminie uprawnienia, w którego ramach rada gminy przyznaje prawa i nakłada obowiązki na określone podmioty. Oznacza to zatem, że podstawą zaskarżenia w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest niezgodność z prawem uchwały organu gminy, która jednocześnie wywołuje negatywne następstwa w sferze prawnej skarżącego.

W ocenie strony przeciwnej w przedmiotowej sprawie nie zostały spełnione wskazane wyżej przesłanki do uwzględnienia skargi, bowiem przede wszystkim brak jest podstaw do uznania, że zaskarżona uchwała Nr XXXI/487/13 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie narusza obowiązujące przepisy prawa, a tym samym nie ma podstaw do uznania, że uchwała ta narusza interes prawny skarżącej, niezależnie od tego, czy skarżąca Rada Rodziców swój interes prawny, który winien wynikać z konkretnej normy prawa materialnego, należycie wykazała. Podnieść bowiem należy, że uchwała ta została podjęta zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.), czego potwierdzeniem jest fakt, iż pomimo kierowanego do Wojewody Opolskiego wniosku Rady Rodziców o stwierdzenie nieważności uchwały nie została ona zakwestionowana przez ten organ nadzoru. Podkreślić należy, iż wobec zarzutów strony skarżącej dotyczących braku powiadomienia wszystkich rodziców Gimnazjum nr 3 o zamiarze jego likwidacji Wojewoda Opolski wnikliwie zbadał procedurę podjęcia zaskarżonej uchwały, a przede wszystkim poddał szczegółowej analizie wszystkie dowody doręczenia zawiadomień rodzicom uczniów likwidowanej szkoły.

Z ostrożności procesowej strona przeciwna podnosi jednak, iż zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty na 6 miesięcy przed planowanym terminem likwidacji Gimnazjum nr 3 zawiadomiono:

- wszystkich rodziców lub prawnych opiekunów uczniów,
- Opolskiego Kuratora Oświaty (pismo GZO.DZ.411.1.2013 z dnia 15 stycznia 2013 roku),
- organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego tj. Burmistrza Nysy.

Ponadto uchwała w sprawie zamiaru likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 w Nysie pismem z dnia 15 stycznia 2013 roku została przesłana organizacjom związkowym, tj.:

- Związkowi Nauczycielstwa Polskiego - Zarządowi Oddziału w Nysie, posiadającemu upoważnienie Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- Międzyzakładowej Organizacji Związkowej Pracowników Oświaty, Wychowania i Kultury NSZZ „Solidarność” w Nysie.

Jednocześnie pismem z dnia 16 stycznia 2013 roku przekazano dyrektorowi Gimnazjum nr 3 w Nysie uchwałę o zamiarze likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 w Nysie w celu jej ogłoszenia na terenie szkoły.

Niezależnie od powyższego pismem z dnia 17 stycznia 2013 roku przekazano sołtysom wsi: Głębinów, Goświnowice, Jędrzychów, Radzikowice, Sękowice, Skorochów, należącym do obwodu Gimnazjum nr 3 w Nysie, ogłoszenie o zamiarze likwidacji celem rozpropagowania go na tablicach ogłoszeń w tych miejscowościach.

Na uwagę zasługuje ponadto okoliczność, iż w dniu 19 lutego 2013 roku w Gimnazjum nr 3 w Nysie odbyło się zebranie z udziałem Burmistrza Nysy i jego Zastępcy, Dyrektora Gminnego Zarządu Oświaty w Nysie, Dyrektora Gimnazjum nr 3 w Nysie oraz nauczycieli i rodziców dzieci uczęszczających do tej placówki, którego przedmiotem była m.in. sprawa likwidacji tej szkoły. Pomimo faktu, iż w zebraniu tym uczestniczyło liczne grono nauczycieli oraz rodziców, zarówno rodzice, jak i grono pedagogiczne obecne na zebraniu, odmówili podpisania listy obecności.

Odnosząc się do zarzutu braku skutecznego poinformowania wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji podnieść należy, iż:

- 1) pismem z dnia 15 stycznia 2013 roku za pomocą przesyłki poleconej priorytetowej wysłanej za pośrednictwem Poczty Polskiej S.A. za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,

wszyscy rodzice i prawni opiekunowie zostali zawiadomieni o zamiarze likwidacji Gimnazjum nr 3 w Nysie,

- 2) niezależnie od przesłanych wyżej zawiadomień, Burmistrz Nysy pismem GZO/458/2012 z dnia 25 czerwca 2012 roku poinformowała rodziców uczniów przyszłych klas I o planowanej kontynuacji procesu restrukturyzacji sieci szkół, w tym o rozpoczęciu procedur prowadzących do podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Gimnazjum nr 3 w Nysie,
- 3) pismem z dnia 6 czerwca 2012 roku Burmistrz Nysy zobowiązała p. Barbarę Herman - dyrektora Gimnazjum nr 3 w Nysie do potwierdzonego na piśmie, poinformowania obojga rodziców lub obojga prawnych opiekunów kandydatów na uczniów klas I (od roku szkolnego 2012/2013) o możliwości wszczęcia procedury likwidacji Gimnazjum nr 3 w Nysie od 1 września 2013 roku.

Dodatkowo wskazać należy, iż o posiadaniu wiedzy o zamiarze likwidacji Gimnazjum nr 3 w Nysie świadczy fakt składania podpisów pod pismami – protestami (np. protestem z dnia 22 stycznia 2013 r.), które kierowane były do Burmistrza Nysy w okresie po podjęciu uchwały o zamiarze likwidacji, a przed upływem 6-miesięcznego terminu wyznaczonego na zawiadomienie rodziców, jak również obecność wielu rodziców na posiedzeniach Komisji Rady Miejskiej w Nysie i sesjach Rady Miejskiej w Nysie.

Reasumując, wobec faktu, że wszyscy rodzice zostali zawiadomieni o zamiarze likwidacji Gimnazjum nr 3 w Nysie zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, bezzasadny jest zarzut skarżącej o naruszeniu art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, uzasadniany brakiem powiadomienia wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji tej placówki.

Odnosząc się nadto do zarzutów skargi podniesionych w jej uzasadnieniu strona przeciwna podnosi, iż pozbawione podstaw prawnych jest stanowisko skarżącej, iż przysługuje jej interes prawny w zaskarżeniu uchwały wywodzony z art. 22 k.p.a. (jak należy domniemywać skarżącej chodzi o przepis art. 28 k.p.a.), jak również, że w przedmiotowej sprawie doszło do naruszenia art. 77 k.p.a., co zarzuca się Wojewodzie Opolskiemu. Należy bowiem zauważyć, iż procedura likwidacji szkoły i związana z tym procedura uchwałodawcza nie podlega przepisom Kodeksu postępowania administracyjnego, a tym samym procedury likwidacji szkoły nie można utożsamiać z podlegającym przepisom k.p.a. postępowaniem administracyjnym. Stąd niezrozumiały jest również dla strony przeciwnej zarzut skarżącej o braku pouczenia Rady

Rodziców o przysługujących jej środkach zaskarżenia uchwały Rady Miejskiej w Nysie. Zarzut braku pouczenia Rady Rodziców o sposobie zaskarżania uchwał podejmowanych w sprawie likwidacji szkoły dziwi także i z tego powodu, że Rada Rodziców w toku procedury uchwałodawczej związanej z likwidacją Gimnazjum nr 3 w Nysie korzystała z pomocy profesjonalnego pełnomocnika, o czym świadczy choćby załączona do skargi opinia prawna z dnia 22 marca 2013 r. sporządzona przez adw. Arkadiusza Baruta.

Przy uwzględnieniu wszystkich przytoczonych wyżej okoliczności strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga Rady Rodziców przy Gimnazjum nr 3 w Nysie z dnia 29.04.2013r.,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) uchwała Nr XXXI/487/13 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie likwidacji publicznego Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie,
- 4) ponumerowane akta sprawy.

BURMISTRZ

Jolanta Barska

PRZEWODNICZĄCY RADY

Feliks Kamienik