

**UCHWAŁA NR XXXVI/551/17
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 6 czerwca 2017 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę [REDAKTOR] na uchwałę Nr XXXIII/527/17
Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOR]
[REDAKTOR] na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846, 996, 1948, 2103 i 2261) Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę [REDAKTOR] na uchwałę Nr XXXIII/527/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOR] na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie – w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

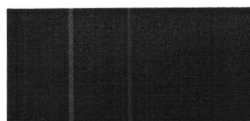
PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakonieczny

Załącznik do Uchwały Nr XXXVI/551/17
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 6 czerwca 2017 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole**

Strona skarżąca:



Strona przeciwna:

Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

Sygn. akt Wydz.II/Og 88/17

Odpowiedź na skargę [redacted] na uchwałę Nr XXXIII/527/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [redacted] na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 22 maja 2017 r. do strony przeciwnej wpłynęła, przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, skarga [redacted] z dnia 23 marca 2017 r. (wpływ do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu dnia 18 maja 2017 r.) celem nadania jej biegu na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, ze zm.).

Jak wynika z treści skargi skarżąca przedmiotem skargi uczyniła w istocie uchwałę Nr XXXIII/527/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 marca 2017 r., mocą której Rada Miejska w Nysie, po rozpatrzeniu skargi [redacted] na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie, uznała skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Przytaczając obszernie uzasadnienie skarżąca uważa, iż Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie w sposób nieprawidłowy rozpatruje jej wnioski o przyznanie świadczeń z pomocy społecznej, a tym samym skarżąca stoi na stanowisku, iż jej zarzuty podniesione we wcześniejszych skargach na Dyrektora tej placówki są zasadne, co w konsekwencji, w jej ocenie, winno skutkować uwzględnieniem jej skargi przez Radę Miejską w Nysie.

W przedmiotowej sprawie strona przeciwna wyjaśnia, iż [redacted] w dniu 16 lutego 2017 r. złożyła skargę na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie do Rady Miejskiej w Nysie, która po jej rozpatrzeniu została uznana za bezzasadną – uchwałą Nr XXXIII/527/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 marca 2017 r. – będącą przedmiotem niniejszej skargi.

Ponadto w dniu 27 marca 2017 r. [redacted] złożyła do tut. Urzędu ponowną skargę, wskazując nowe okoliczności, która również została uznana przez Radę Miejską w Nysie za bezzasadną – uchwałą Nr XXXV/546/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 maja 2017 r.

Mając powyższe na uwadze strona przeciwna wnosi o odrzucenie skargi, ze względu na niżej przedstawione okoliczności.

Zaskarżona uchwała podjęta została na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, ze zm.), a zatem w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszące się do skarg i wniosków (dział VIII k.p.a.). W uzasadnieniu zaskarżonej uchwały wyczerpująco wskazano powody podjętego przez Radę Miejską w Nysie rozstrzygnięcia.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem sądów administracyjnych (m.in. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 marca 2013 r., I OSK 318/13, LEX nr 1305299; postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 7 grudnia 2009 r., II SA/Op 395/09, LEX nr 660386; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 31 sierpnia 2010 r., II OSK 1578/10, LEX nr 737711) w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, gdyż działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków normowane przepisami działu VIII k.p.a. nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, ze zm.). W postanowieniu z dnia 28 października 2008 r. (III SA/Po 357/08, LEX nr 504592) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wskazał, iż „Przepis art. 238 k.p.a. nie przewiduje możliwości wydania przez organ rozpoznający skargę w przedmiocie określonym w art. 227 k.p.a. jakiegokolwiek aktu lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 p.p.s.a. W dziale VIII k.p.a. zawierającym regulacje odnoszące się do postępowania skargowego brak jest również przepisu dopuszczającego możliwość wniesienia skargi do sądu administracyjnego. Konsekwencją powyższego jest uznanie, że w sprawach dotyczących postępowania skargowego, w tym także w sprawie uchwały podjętej na podstawie art. 229 pkt 3 k.p.a. nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego.”. Powyższe oznacza, że również uchwała Nr XXXIII/517/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 marca 2017 r., podjęta w wyniku skargi [REDAKTOWANE] wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a., nie podlega kognicji sądu administracyjnego, bowiem do uproszczonego postępowania w zakresie skarg i wniosków (art. 221-256 k.p.a.) nie stosuje się przepisów o sądowej kontroli legalności rozstrzygnięć administracyjnych.

Dodać należy, że kognicji sądu administracyjnego nie podlega także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. Sąd bowiem kontroluje działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie, a ta część aktywności administracji – jak wyżej wskazano – nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Niezależnie od powyższego strona przeciwna pragnie podnieść, iż zaskarżona uchwała nie może również stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.), bowiem uchwała ta dotyczy rozpatrzenia skargi w postępowaniu prowadzonym w trybie przepisów działu VIII k.p.a., a sprawy te nie zostały poddane orzecznictwu sądownoadministracyjnemu, jako że żadna z procedur nie przewiduje dopuszczalności zaskarżenia działań realizowanych w ramach tego postępowania (tak: postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 28 lipca 2008 r., sygn. akt IV SA/GI 534/08, LEX nr 463961). Także w postanowieniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10 (Wspólnota 2010/20/26) wyrażono pogląd, iż „Uchwała podjęta przez radę gminy (miasta) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami k.p.a. nie może być w żadnym wypadku kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Skarga, która została w tym trybie wniesiona, uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władzy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy.”.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż skoro zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi (jakim jest zaskarżona uchwała wraz z jej uzasadnieniem) nie podlega skardze do sądu administracyjnego, a przy tym także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kognicji sądów administracyjnych, to skarga [REDAKTOR] wniesiona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu winna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, jako nienależąca do właściwości sądu administracyjnego. Dlatego strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga [REDAKTOR] z dnia 23 marca 2017 r. wraz z załącznikami,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) akta sprawy:
 - a) uchwała Nr XXXIII/527/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOR] na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie,
 - b) zawiadomienie skarżącej o sposobie załatwienia jej skargi (pismo nr AO.BR.1510.1.2017 z dnia 8 marca 2017 r.) wraz z dowodem doręczenia,
 - c) skarga z dnia 23 marca 2017 r. (dwa pisma) [REDAKTOR]
 - d) uchwała Nr XXXV/546/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 maja 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOR] na działalność Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie,
 - e) zawiadomienie skarżącej o sposobie załatwienia jej skargi (pismo nr AO.BR.1510.3.2017 z dnia 15 maja 2017 r.) wraz z dowodem doręczenia.