

2019-01-18



15

Nysa, dn. 18.01.2019 r.

FN.FB.I.0003.BU.2019.AK

Sz. P.
Sebastian Jankowicz
Radny Rady Miejskiej w Nysie

Odpowiedź na wniosek złożony podczas IV sesji Rady Miejskiej w dniu 20 grudnia 2018 r. dotyczący rozważenia możliwości wprowadzenia ulg podatkowych dla mieszkańców Gminy Nysa posiadających w swoim zasobie majątkowym zagospodarowania gospodarcze (po byłych gospodarstwach), które już na dzień dzisiejszy nie są wykorzystywane do celów prowadzenia gospodarstwa rolnego, natomiast są utrzymywane przez tych właścicieli w dobrym stanie technicznym.

Odpowiadając na Pana wniosek w sprawie jak powyżej, informuję, że:

Podatek od nieruchomości jest jednym z dochodów budżetu gminy. Regulowany jest on przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1445 ze zm.). Podatek od nieruchomości zajmuje szczególne, priorytetowe miejsce w lokalnym systemie podatkowym. Będąc źródłem dochodów własnych gminy, podatek ten pełni również dwie funkcje – fiskalną i stymulacyjną. Jako dochód zasilający budżet gminy, umożliwia organom samorządu terytorialnego realizację zadań wyznaczonych przez ustawodawcę. Jednocześnie, w wyniku uprawnienia gmin do różnicowania stawek podatkowych lub wprowadzania zwolnień o charakterze przedmiotowym, innych niż wymienione wprost w ustawie, daje im możliwość oddziaływania na rozwój lokalny. Sposób, w jaki organ stanowiący gminy zdecyduje się z tych uprawnień skorzystać, zależy jednak od polityki budżetowej danego samorządu. Jest ona determinowana ogólną kondycją finansową, w tym przypadku Gminy Nysa, możliwościami pozyskiwania dochodów z innych źródeł, stopniem rozwoju gospodarczego gminy, lokalnymi potrzebami itp. Faktyczne stawki określone przez radę gminy nie mogą być wyższe od tych ustalonych przez Ministra Finansów. Według obwieszczenia Ministra Rozwoju i Finansów z 25 lipca 2018 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2019, opublikowanego w Monitorze Polskim z 3 sierpnia 2018 r., poz. 745 (wydanego na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych) w roku 2019 stawki podatku od nieruchomości ustalone w uchwałach gmin, nie mogą przekroczyć podanych stawek maksymalnych i tak w przypadku budynków gospodarczych, nie wykorzystywanych do działalności rolniczej jest to stawka w wysokości 7,90 zł od 1 m² powierzchni użytkowej. Najczęściej gminy ustalają stawki faktyczne podatku od nieruchomości na poziomie stawek maksymalnych, natomiast Gmina Nysa, nie dość, że stosuje stawkę obniżoną od maksymalnej tj. 5,66 zł od 1 m² powierzchni użytkowej, to jeszcze utrzymuje ją na niezmiennym poziomie od roku 2013.

Gmina nie może w sposób dowolny określać zwolnień w podatku od nieruchomości, gdyż przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ograniczają tę kompetencję do możliwości uchwalania zwolnień o charakterze przedmiotowym. Innymi słowy zwolnienia te mogą dotyczyć jedynie przedmiotu podatku od nieruchomości, a więc określonego rodzaju gruntów, budynków czy też budowli. Gmina nie może zatem określić zwolnień o charakterze podmiotowym lub przedmiotowo-podmiotowym, zwalniając na przykład określoną grupę osób, jak miałyby to miejsce w przypadku, którego dotyczy wniosek. Jeśli gmina określi tego typu zwolnienie to taka uchwała będzie podlegała unieważnieniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową, która jest organem nadzoru w sprawach finansów, gdyż zwolnienie

to miałyby charakter zwolnienia mieszanego, czyli przedmiotowo-podmiotowego, co jest niezgodne z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Są jednak przypadki, gdzie organ kierując się „uzasadnionym ważnym interesem podatnika” i na jego wniosek, działając w oparciu o przepisy ustawy Ordynacja podatkowa określone w art. 67a § 1 pkt 1-3, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę;
- 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

O tego rodzaju przesłance można mówić np. w przypadku obniżenia zdolności płatniczych podatnika, spowodowanych zdarzeniem losowym podatnika (powódź, pożar, kradzież lub inne zdarzenie uznane za wyjątkowe). Z ważnym „interesem” możemy mieć również do czynienia wówczas, gdy podatnik znalazł się w trudnej sytuacji życiowej, której nie mógł przewidzieć lub której nie mógł zapobiec. Działając na podstawie powyższego przepisu, organ podatkowy działa w ramach tzw. „uznania administracyjnego”, a rozpatrując sprawę ocenia czy argumenty powołane przez podatnika, uzasadniające jego zdaniem udzielenie ulgi powodują, że indywidualny interes podatnika przeważa nad interesem publicznym, którego zabezpieczenie zależy od wpływu należności do budżetu Gminy-Państwa. Przepis ten upoważnia organ podatkowy, a więc pozostawia jego ocenie zasadność udzielenia ulgi.

Mając na uwadze powyższe informuję, że w przedmiotowej sprawie Gmina nie przewiduje wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości za budynki gospodarcze po byłych gospodarstwach rolnych, z uwagi na zbyt duże straty w dochodach budżetowych gminy.

Z up. BURMISTRZA
Dariusz Budaś
Z-ca BURMISTRZA