

**Uchwała Nr LI / 760 /14  
Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 30 października 2014 r.**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę  
na uchwałę Nr XLVII/732/14 Rady Miejskiej w Nysie z dnia  
26 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi  
na działalność Burmistrza Nysy**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318, z 2014 r. poz. 379 i 1072) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, 1101 i 1529, z 2014 r. poz. 183 i 543) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje :

§ 1

Udzielić odpowiedzi na skargę ..... na uchwałę Nr XLVII/732/14 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi ..... na działalność Burmistrza Nysy - w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
  
Feliks Komienik

Załącznik do Uchwały Nr LI / 760/ 14  
Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 30 października 2014 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Opolu  
ul. Koźnego 70  
45-372 Opole**

Strona skarżąca :

Strona przeciwna : Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie  
ul. Kolejowa 15  
48-300 Nysa

**Odpowiedź na skargę  
na uchwałę Nr XLVII/732/14 Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi  
na działalność Burmistrza Nysy**

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 października 2014 r. do strony przeciwnej wpłynęła, datowana na dzień 21 sierpnia 2014 r., skarga „Na działalność Urzędu Miejskiego w Nysie”.

Jak wynika z treści skargi skarżący nie jest zadowolony ze sposobu rozpatrzenia jego skargi z dnia 29 maja 2014 r. na działalność Burmistrza Nysy, tj. nie zgadza się z uzasadnieniem uchwały Nr XLVII/732/14 z dnia 26 czerwca 2014 r., mocą której Rada Miejska w Nysie, po rozpatrzeniu skargi, uznała ją za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

Wobec tak sformułowanej skargi strona przeciwna wnosi o jej odrzucenie, mając na uwadze niżej przedstawione okoliczności.

Zaskarżona uchwała podjęta została na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, ze zm.), a zatem w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszące się do skarg i wniosków (dział VIII k.p.a.). W uzasadnieniu zaskarżonej uchwały wyczerpująco wskazano powody podjętego przez Radę Miejską w Nysie rozstrzygnięcia.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem sądów administracyjnych (m.in. postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 marca 2013 r., I OSK 318/13, LEX nr 1305299; postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 7 grudnia 2009 r., II SA/Op 395/09, LEX nr 660386; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 31 sierpnia 2010 r., II OSK 1578/10, LEX nr 737711) w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, gdyż działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków normowane przepisami działu VIII k.p.a. nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, ze zm.). W postanowieniu z dnia 28 października 2008 r. (III SA/Po 357/08, LEX nr 504592) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wskazał, iż „Przepis art. 238 k.p.a. nie przewiduje możliwości wydania przez organ rozpoznający skargę w przedmiocie określonym w art. 227 k.p.a. jakiegokolwiek aktu lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 p.p.s.a. W dziale VIII k.p.a. zawierającym regulacje odnoszące się do postępowania skargowego brak jest również przepisu dopuszczającego możliwość wniesienia skargi do sądu administracyjnego. Konsekwencją powyższego jest uznanie, że w sprawach dotyczących postępowania skargowego, w tym także w sprawie uchwały podjętej na podstawie art. 229 pkt 3 k.p.a. nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego.” Tym samym również uchwała Nr XLVII/732/14 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 czerwca 2014 r. podjęta w wyniku skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. nie podlega kognicji sądu administracyjnego, bowiem do uproszczonego postępowania w zakresie skarg i wniosków (art. 221-256 k.p.a.) nie stosuje się przepisów o sądowej kontroli legalności rozstrzygnięć administracyjnych.

Dodać należy, że kognicji sądu administracyjnego nie podlega także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. Sąd bowiem kontroluje działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie, a ta część aktywności administracji – jak wyżej wskazano - nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Niezależnie od powyższego strona przeciwna pragnie podnieść, iż zaskarżona uchwała nie może również stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.), bowiem uchwała ta dotyczy rozpatrzenia skargi w postępowaniu prowadzonym w trybie przepisów działu VIII k.p.a., a sprawy te nie zostały poddane orzecznictwu sądownoadministracyjnemu, jako że żadna z procedur nie przewiduje dopuszczalności zaskarżenia działań realizowanych w ramach tego postępowania (tak: postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 28 lipca 2008 r., sygn. akt IV SA/Gl 534/08, LEX nr 463961). Także w postanowieniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10 (Wspólnota 2010/20/26) wyrażono pogląd, iż „Uchwała podjęta przez radę gminy (miasta) w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami k.p.a. nie może być w żadnym wypadku kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Skarga, która została w tym trybie wniesiona, uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy.”

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż skoro zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi (jakim jest zaskarżona uchwała wraz z jej uzasadnieniem) nie podlega skardze do sądu administracyjnego, a przy tym także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kognicji sądów

administracyjnych, to skarga wniesiona za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nysie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu winna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, jako nienależąca do właściwości sądu administracyjnego. Dlatego strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga wraz z załącznikami,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) akta sprawy (skarga z dnia 29.05.2014 r., pismo Wojewody Opolskiego nr NK.V.1411.37.2014.AW z dnia 4 czerwca 2014r. w sprawie przekazania skargi do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Nysie oraz uchwała Nr XLVII/732/14 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nysy).

BURMISTRZ  
  
Jolanta Barska

RZEWODNICZĄCY KADY

  
E. Kamenik