

RADA MIEJSKA

w Nysie

ul. Kolejowa 15

48-300 Nysa

Uchwała Nr XIII/237/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2011r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańców Sołectwa Skorochów o unieważnienie uchwał z dnia 8.10.2011r. Zebrania Wiejskiego Sołectwa Skorochów.

Działając na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 167, poz.1759, z 2005r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175, poz.1457, z 2006r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010r. Nr 28 poz. 142 i 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r.Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz.679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz.1281) Rada Miejska w Nysie uchwała co następuje:

§ 1

Stwierdza się, że wniosek z dnia 12.10.2011r. mieszkańców Skorochowa o unieważnienie uchwał Zebrania Wiejskiego Sołectwa Skorochów z dnia 08.10.2011r. jest bezzasadny, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Nysie, przez rozplakatowanie na terenie wsi Skorochów oraz publikacji na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Nysie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Feliks Kamienik

Uzasadnienie

W dniu 08.10.2011r. na Zebraniu Wiejskim Sołectwa Skorochów zostały podjęte uchwały w sprawie :

- zatwierdzenia projektu planu finansowego sołectwa na 2012r.,
- zatwierdzenia zmian w planie finansowym sołectwa Skorochów na 2011r.

W dniu 12.10.2011r. do Rady Miejskiej w Nysie został złożony przez 13 mieszkańców Skorochowa wniosek o „ unieważnienie zebrania sołectkiego wsi Skorochów”. Z treści wniosku wynika, że wymienieni mieszkańcy wnoszą o unieważnienie Zebrania Wiejskiego odbytego w dniu 8.10.2011r., jak i unieważnienie uchwał na nim podjętych.

Wnioskodawcy zarzucili, iż w procedurach przygotowania i prowadzenia przedmiotowego Zebrania doszło do naruszenia postanowień statutu Sołectwa Skorochów , tj.:

- 1) § 27 pkt. 6 statutu poprzez
 - nie wystąpienie przez Sołtysa do Zebrania z projektami uchwał, dotyczącymi potrzeb i innych ważnych spraw Sołectwa, bowiem Sołtys nie przedstawiła projektu odrębnej uchwały w sprawie budowy tzw. przybudówki i nie okazała wstępnego kosztorysu jej budowy i nie dysponowała alternatywnymi uchwałami w przypadku nie przyjęcia zadania przez Zebranie w ramach przedstawionego projektu planu finansowego sołectwa na 2012 rok,
- 2) § 7 statutu - poprzez naruszenie kompetencji Zebrania Wiejskiego jako organu uchwałodawczego Sołectwa, bowiem Sołtys i Rada Sołectka odrzuciła i nie poddała pod głosowanie projektów 10 uchwał w sprawach dotyczących potrzeb Sołectwa przekazanych Sołtysowi na Zebraniu Wiejskim w dniu 08.10.2011r. przez mieszkańca Skorochowa,
- 3) § 22 ust.1 statutu – poprzez naruszenie kompetencji Zebrania Wiejskiego podejmującego decyzje w formie uchwał zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej ¼ uprawnionych mieszkańców, bowiem Sołtys i Rada Sołectka zadecydowała, że 10 projektów uchwał nie poddano pod głosowanie ,
- 3) § 22 ust.2 statutu – poprzez naruszenie kompetencji Zebrania Wiejskiego, które w przypadku braku quorum dla podejmowania uchwał i wyznaczenia ponownego terminu Zebrania jest ważne bez względu na liczbę uczestników, bowiem nie poddano pod głosowanie 10 projektów uchwał ze względu na brak wszystkich mieszkańców na Zebraniu,

4) § 20 ust. 5 statutu – poprzez naruszenie organizacji Zebrania Wiejskiego, o którym należy powiadomić co najmniej 7 dni przed terminem Zebrania, zawiadomienie powinno zawierać termin i miejsce Zebrania oraz proponowany porządek obrad oraz ewentualną informację na czyj wniosek Zebranie zwołano, bowiem projekty 10 uchwał nie zostały złożone na 7 dni przed Zebraniem, a zawiadomienie o Zebraniu nie zawierało porządku obrad, a jedynie w jakich sprawach ma się ono odbyć i opis spraw na zawiadomieniu był bardzo ogólny, brak skróconej treści uchwał oraz samych projektów finansowych, brak mowy o głosowaniu nad uchwałą o budowie tzw. przybudówki.

Przystępując do rozpatrzenia w/w wniosku w pierwszej kolejności wzięto pod uwagę okoliczność, iż z treści § 22 ust.6 Statutu Sołectwa Skorochów wynika, że Rada Miejska w Nysie posiada kompetencje jedynie do stwierdzenia nieważności uchwał podjętych na Zebraniu Wiejskim, brak jest natomiast podstaw prawnych do stwierdzenia nieważności samego Zebrania Wiejskiego.

W związku z powyższym złożony przez mieszkańców Skorochowa wniosek mógł być rozpatrywany jedynie pod kątem zbadania, czy nie zachodzą przesłanki do stwierdzenia nieważności uchwał podjętych na kwestionowanym Zebraniu Wiejskim, o których mowa w § 22 ust.5 Statutu Sołectwa Skorochów.

Po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym, w szczególności na podstawie protokołu Zebrania Wiejskiego z dnia 08.10.2011r. oraz pozostałych dokumentów, ustalono co następuje.

Zebranie Wiejskie mieszkańców Sołectwa Skorochów zostało zwołane przez Panią Sołtys na dzień 08.10.2011r. zawiadomieniem, które wywieszono na tablicach ogłoszeń w dniu 30.09.2011r., tj. z zachowaniem 7 –dniowego terminu (§ 20 ust.5 statutu) i w którym w sposób następujący określono termin Zebrania – 8.10.2011 r. o godzinie 18.00.

W zawiadomieniu tym zamieszczono porządek obrad Zebrania tj.

- 1) zatwierdzenie projektu planu finansowego sołectwa na 2012 rok,
- 2) podjęcie uchwały w sprawie zmian w planie finansowym sołectwa Skorochów na rok 2011,
- 3) wolne wnioski,
- 4) sprawy bieżące.

Zawiadomienie zawierało informację, że w przypadku braku quorum, zebranie odbędzie się w drugim terminie o godzinie 18.30.

Pani Sołtys rozpoczęła Zebranie o godzinie 18.00, w chwili jego otwarcia obecnych było 43 mieszkańców, w związku z czym stosownie do § 22 ust.1 Statutu Sołectwa,

uzyskano quorum w pierwszym terminie (wg ewidencji ludności na ten dzień uprawnione do głosowania na Zebraniu Wiejskim Sołectwa Skorołów były 153 osoby).

Po otwarciu Zebrania Wiejskiego, wyborze przewodniczącego i protokolanta został przedstawiony porządek Zebrania Wiejskiego zgodnie z wywieszonym ogłoszeniem.

W trakcie odczytywania porządku Zebrania jeden z uczestników Zebrania Pan Marek Kachel zażądał wprowadzenia do porządku Zebrania projektów 10 uchwał przygotowanych przez mieszkańców „nowego osiedla”. Obecny na Zebraniu Pan Aleksander Juszczyk Z-ca Burmistrza wyjaśnił zebranych, że zgodnie ze Statutem (§ 26 ust.2 pkt.3 oraz § 27 pkt.6) uprawnienia do przygotowania uchwał na Zebranie Wiejskie posiada Sołtys i Rada Sołecka, a mieszkańcy sołectwa winni być powiadomieni o ich tematach na co najmniej 7 dni przed terminem Zebrania. Stwierdził, że obecnie jest możliwość ich przedstawienia w punkcie Zebrania dotyczącym wolnych wniosków. Rada Sołecka i Sołtys zapozna się z wnioskami i wniesie stosowne projekty uchwał na kolejne Zebranie. Wyjaśnienia te nie zostały zaaprobowane przez wnioskodawcę.

Następnie Pani Sołtys, jako przewodnicząca Zebrania przedstawiła uchwałę - projekt planu finansowego sołectwa Skorołów na 2012 rok na ogólną kwotę 11 000 zł., który zawierał cele, na jakie przeznaczają się środki sołectwa, z określeniem kwot niezbędnych do ich realizacji. Wywiązała się dyskusja nad zasadnością wydatku na budowę pomieszczenia gospodarczego przy budynku świetlicy, które ma służyć magazynowaniu i zabezpieczeniu wyposażenia i narzędzi sołectwa. Wobec przedłużającej się dyskusji Pan Aleksander Juszczyk skierował do zebranych zapytanie czy tylko ten wydatek budzi kontrowersje. Po potwierdzeniu tego stanu zaproponował przewodniczącej Zebrania, aby poddała pod głosowanie pozostawienie tego wydatku w planie finansowym sołectwa na 2012 rok, a dopiero w przypadku przegłosowania jego zdjęcia otwierałaby się możliwość dalszej dyskusji nad przeznaczeniem zaplanowanej kwoty. W wyniku głosowania Zebranie Wiejskie nie zdecydowało o zdjęciu tego wydatku (wynik był remisowy), a w związku z tym, że Sołtys i Rada Sołecka podtrzymała ten wydatek w projekcie uchwały, przewodnicząca Zebrania jeszcze raz odczytała treść całego projektu uchwały – planu finansowego Sołectwa i poddała go pod głosowanie. Uchwała nr 01/2011 w sprawie zatwierdzenia planu finansowego sołectwa Skorołów na 2012 rok została przyjęta.

Pan Kachel zarzucił, iż w głosowaniu brały udział osoby, które doszły w trakcie zebrania (osoby te wpisały się na listę obecności). Otrzymał wyjaśnienie od Z-cy Burmistrza, że Zebranie jest otwarte dla mieszkańców sołectwa i że mogą oni korzystać ze swoich praw do głosowania w trakcie całego jego przebiegu.

Następnie Zebranie podjęło uchwałę nr 02/10/2011 w sprawie zatwierdzenia zmian w planie finansowym sołectwa Skorołów na 2011 rok. Zmiany dotyczyły przesunięcia

kwoty 150 zł. zaplanowanej na ubezpieczenie świetlicy na zakup gaśnicy na wyposażenie tego obiektu.

Z uwagi na fakt, iż zgodnie z §22 ust. 6 Statutu Sołectwa Skorochów organem kompetentnym w sprawach związanych ze stwierdzeniem nieważności uchwał Zebrania Wiejskiego jest Rada Miejska w Nysie, a do czasu rozstrzygnięcia uchwały nie ulegają wykonaniu, wniesione zastrzeżenia mieszkańców Skorochowa wraz z protokołem Zebrania Wiejskiego oraz pozostałymi dokumentami przedłożono pod obrady Komisji Rewizyjnej. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 08.11.2011 r. stwierdziła prawidłowość podjętych uchwał i uznała wniosek za bezzasadny.

W związku z powyższym Rada Miejska w Nysie stwierdza, że wniosek mieszkańców Skorochowa z dnia 12.10.2011r. o unieważnienie uchwał Zebrania Wiejskiego Sołectwa Skorochów z dnia 08.10.2011r. jest bezzasadny, bowiem ich podjęcie nie nastąpiło z naruszeniem przepisów zawartych w § 7, § 20 ust.5, § 22 ust.1,2, § 27 pkt. 6 Statutu Sołectwa Skorochów uchwalonego Uchwałą Nr XXX/534/04 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 6 grudnia 2004r.

Statut Sołectwa Skorochów w § 27 pkt. 6 stanowi, iż *„Do obowiązków i kompetencji Sołtysa należy zarządzanie codziennymi sprawami Sołectwa , a w szczególności:*

6)występowanie do Zebrania z projektami uchwał , dotyczącymi potrzeb i ważnych spraw Sołectwa”.

Sołtys obowiązek ten spełniła przedstawiając zebranych projekty uchwał podejmowane przez Zebranie. Z § 7 ust. 3 Uchwały Nr XXI/382/04 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26.03.2004r. w sprawie zasad finansowania sołectw Gminy Nysa wynika, że : *„Przyjęcie rocznego planu finansowego lub wprowadzenie w nim zmian odbywa się w formie uchwały zebrania wiejskiego. Zarówno uchwała w sprawie przyjęcia rocznego planu finansowego sołectwa jak i inne uchwały dotyczące finansów sołectwa muszą zawierać m.in.:*

b) cel lub cele na jakie przeznaczają się środki sołectwa wraz z określeniem kwot niezbędnych do realizacji”.

Projekt planu finansowego Sołectwa Skorochów na 2012 rok zawierał te dane.

Procedura przyjęcia planu finansowego sołectwa nie określa, że na poszczególne cele (wydatki) ujęte w planie finansowym, na które przeznaczają się środki sołectwa, winny być podejmowane odrębne uchwały przez Zebranie Wiejskie.

Sołtys nie mogła przedstawić kosztorysu przedsięwzięcia - budowy tzw. „przybudówki”, ponieważ wartość zadania będzie wynikać z opracowanej dokumentacji w bieżącym roku. Zaproponowała w projekcie uchwały planu finansowego sołectwa Skorochów na 2012r. zaplanowanie kwoty 3.870 zł na ten cel i Zebranie Wiejskie podjęło uchwałę w takim zakresie. Podnoszona również przez Wnioskodawców nieprawidłowość, że Sołtys

nie dysponowała alternatywnymi uchwałami w przypadku nie przyjęcia zadania przez Zebranie w ramach przedstawionego projektu planu finansowego sołectwa, nie ma podstaw prawnych. Mieszkańcy obecni na zebraniu mogli zmienić projekt planu finansowego sołectwa Skorochołów, proponując i przegłosowując nowe propozycje realizacji zadań.

Statut Sołectwa Skorochołów w § 7 ust. 1 stanowi, iż „*Zebranie wiejskie jest organem uchwałodawczym Sołectwa.*” Natomiast zgodnie z § 27 pkt.6 inicjatywa uchwałodawcza przysługuje jedynie Sołtysowi, który przygotowuje projekty uchwał przy pomocy Rady Sołeckiej (§ 26 ust.2 pkt.3). Wobec tego 10 projektów uchwał przedłożonych w trakcie Zebrania przez mieszkańców Skorochowa zostało potraktowane jako wnioski (tak wynika z protokołu zebrania). Sołtys skierowała te wnioski do Burmistrza Nysy celem sprawdzenia kompetencji Sołectwa do podejmowania uchwał w podnoszonych przez wnioskodawców sprawach. Zebranie Wiejskie podejmuje uchwały we wszystkich sprawach należących do zakresu zadań sołectwa (§ 23 ust.1 Statutu Sołectwa Skorochołów). Analizując ten przepis należy wziąć pod uwagę, że uchwały winny dotyczyć jedynie spraw, które pozostają w zakresie właściwości sołectwa tj. celów wydatkowania środków przyznanych Sołectwu z budżetu Gminy Nysa i środków własnych oraz w sprawach gospodarowania, sposobu korzystania z mienia Gminy przekazanego Sołectwu do korzystania. Szczegółową odpowiedź w tych kwestiach udzielono Sołectwu pismem z dnia 13.10.2011r.

Statut Sołectwa Skorochołów w § 22 ust.1 i 2 stanowi, iż „*Zebranie Wiejskie podejmuje decyzje w formie uchwał, w głosowaniu zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej 1/4 uprawnionych mieszkańców. W przypadku braku quorum dla podejmowania uchwał wyznacza się ponowny termin Zebrania, które jest ważne bez względu na liczbę uczestników.*” 10 projektów uchwał przedłożonych w trakcie Zebrania przez mieszkańców Skorochowa nie mogło być przedmiotem Zebrania, co wynika z przedstawionych wyżej przepisów, dlatego nie nastąpiło naruszenie kompetencji Zebrania Wiejskiego przez Sołtysa i Radę Sołecką, poprzez nie poddanie pod głosowanie tych projektów uchwał.

Zebranie Wiejskie może podjąć też uchwały w tych sprawach, o których mieszkańcy byli w odpowiednim terminie powiadomieni. Dlatego nieprawdziwy jest zarzut wnioskodawców, że nie głosowano projektów uchwał ze względu na brak wszystkich mieszkańców na Zebraniu.

Z kolei z treści § 20 ust. 5 wynika, iż o Zebraniu Wiejskim należy powiadomić mieszkańców co najmniej siedem dni przed terminem Zebrania. Zawiadomienie powinno zawierać termin i miejsce Zebrania oraz proponowany porządek obrad oraz ewentualną informację na czyj wniosek Zebranie zwołano. Jak zatem wynika z przytoczonych wyżej regulacji, zasadą jest iż zawiadomienie o terminie Zebrania powinno nastąpić z odpowiednim wyprzedzeniem, w taki sposób aby wszyscy mieszkańcy Sołectwa mogli dowiedzieć się, w jakim terminie

i gdzie Zebranie się odbędzie oraz co będzie przedmiotem jego obrad.

Procedura wynikająca z przytoczonych wyżej przepisów została zachowana przy podejmowaniu uchwał przez Zebranie Wiejskie Sołectwa Skorochów w dniu 8.10.2011r., jak i przy zwołaniu Zebrania. Zawiadomienie o Zebraniu zawierało termin i miejsce Zebrania oraz w jakich sprawach się odbędzie oraz informację na czyj wniosek Zebranie zwołano. Przepisy nie określają, że porządek zebrania ma zawierać skróconą treść uchwał oraz projektów finansowych.

Wobec powyższego, uznając, że ze względu na brak naruszenia Statutu Sołectwa Skorochów, nie ma podstaw do stwierdzenia nieważności uchwał podjętych na Zebraniu Wiejskim w dniu 8.10.2011r., Rada Miejska w Nysie postanowiła jak w § 1 uchwały.

PRZEWODNICZĄCY RADY


Feliks Kamienik