

# RADA MIEJSKA

w Nysie

ul. Kolejowa 15

48-200 Nysa

## **Uchwała Nr XXVII/439/12 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 19 grudnia 2012r.**

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Pana Andrzeja Porębskiego na uchwałę Nr XIII/225/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r. poz. 270 i poz. 1101) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje :

### § 1

Udzielić odpowiedzi na skargę Pana Andrzeja Porębskiego z dnia 15 listopada 2012r., wniesioną w dniu 19 listopada 2012 r. za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nysie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, na uchwałę Nr XIII/225/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej - w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

### § 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

### § 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

  
Feliks Kamienik

Załącznik do Uchwały Nr XXVII/439/12  
Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia 19 grudnia 2012 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Opolu  
ul. Kośnego 70  
45-372 Opole**

Strona skarżąca : Andrzej Porębski, prowadzący działalność  
gospodarczą pod nazwą P.P.H.U. STALPOR  
Porębski Andrzej, z/s przy ul. Wolności 2,  
48-300 Nysa,  
reprezentowany przez adwokata Łukasza  
Skibińskiego, Kancelaria Adwokacka  
z/s w Nysie, Rynek 36c – Ratusz IV p.,  
48-300 Nysa

Strona przeciwna : Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie  
ul. Kolejowa 15  
48-300 Nysa

**Odpowiedź na skargę**

**Pana Andrzeja Porębskiego z dnia 15 listopada 2012 r. na uchwałę Nr XIII/225/11  
Rady Miejskiej w Nysie z dnia z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały  
Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001 r.  
w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.**

W odpowiedzi na skargę strona przeciwna wnosi o odrzucenie skargi względnie jej oddalenie.

**UZASADNIENIE**

W dniu 19 listopada 2012 r. skarżący za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nysie wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę (datowaną na dzień 15 listopada 2012 r.) na uchwałę Nr XIII/225/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.

Zaskarżona uchwała niewątpliwie należy do aktów prawa miejscowego, które mogą być zaskarżane do Sądu administracyjnego na podstawie ustaw ustrojowych, a zatem – w odniesieniu do uchwał organu stanowiącego gminy - na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.). Stosownie do powołanego przepisu, tj. art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, o którym mowa w cytowanym przepisie, jest warunkiem skutecznego zaskarżenia do Sądu administracyjnego uchwały lub zarządzenia organu gminy.

W przedmiotowej sprawie od skarżącego w dniu 18 stycznia 2012 r. wpłynęło do Rady Miejskiej w Nysie pismo - wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w związku z podjętą uchwałą Nr XIII/225/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej, w którym skarżący wezwał Radę Miejską do „usunięcia naruszenia prawa”. Wobec treści tego pisma uznać należy, iż pismo to stanowiło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, o którym mowa w art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Wnosząc o odrzucenie skargi strona przeciwna ma na względzie następujące okoliczności:

Skierowane na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) wezwanie do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XIII/225/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej zostało wniesione przez stronę skarżącą w dniu 18 stycznia 2012 r., zaś odpowiedź na to wezwanie, udzielona przez stronę przeciwną w drodze uchwały Nr XVII/263/12 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 24 lutego 2012r., doręczona została stronie skarżącej w dniu 12 marca 2012 r. W związku z tym, mając na względzie okoliczność, iż w zakresie terminu wniesienia skargi na akt organu gminy wywodzonej z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym zastosowanie znajduje przepis art. 53 § 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (uchwała Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 kwietnia 2007r., sygn. akt II OPS 2/07,ONSAiWSA 2007/3/60), skargę na uchwałę należało wnieść w terminie 30 dni od dnia

doręczenia odpowiedzi organu na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a zatem – w niniejszej sprawie – w terminie do dnia 11 kwietnia 2012 r. Tymczasem skarga strony skarżącej doręczona została stronie przeciwnej w dniu 19 listopada 2012 r., a zatem z przekroczeniem terminu określonego w art. 53 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. W tym stanie rzeczy skarga Pana Andrzeja Porębskiego winna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Wnosząc alternatywnie o oddalenie skargi strona przeciwna podnosi, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażany jest pogląd, zgodnie z którym obowiązek uwzględnienia skargi wnoszonej w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym powstaje wówczas, gdy naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia skarżącego jest związane z jednoczesnym naruszeniem obiektywnego porządku prawnego przez uchwałę czy zarządzenie, którego skarga dotyczy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 2 października 2008r., II SA/Lu 342/08, LEX nr 463507). Obowiązku takiego nie ma wówczas, gdy naruszony zostaje interes prawny lub uprawnienie skarżącego, ale dzieje się to w zgodzie z obowiązującym prawem, w granicach przysługującego gminie uprawnienia, w którego ramach rada gminy przyznaje prawa i nakłada obowiązki na określone podmioty. Oznacza to zatem, że podstawą zaskarżenia w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest niezgodność z prawem uchwały organu gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, która to niezgodność wywołuje negatywne następstwa w sferze prawnej skarżącego (zniesienie, ograniczenie, uniemożliwienie realizacji uprawnienia, naruszenie interesu prawnego).

W przedmiotowej sprawie nie sposób uznać, że uchwała Nr XIII/225/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej narusza obowiązujące przepisy prawa, a tym samym – przy uwzględnieniu przytoczonego wyżej ujęcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia – narusza interes prawny Pana Andrzeja Porębskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą P.P.H.U. STALPOR Porębski Andrzej. Podnieść bowiem należy, że uchwała ta została podjęta zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2010r. Nr 95, poz. 613, ze zm.), czego potwierdzeniem jest fakt, iż nie została ona zakwestionowana przez organ nadzoru tj.

Regionalną Izbę Obrachunkową w Opolu i ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w dniu 10 stycznia 2012 r. pod pozycją 31.

Podkreślić należy, iż zasadniczym celem uchwalenia przez Radę Miejską w Nysie podwyżki opłat targowych w „Śródmieściu Nysy” było ograniczenie prowadzenia handlu obwoźnego w centrum miasta oraz skierowanie tego handlu poza teren centrum miasta, w tym również, ale nie przede wszystkim, na wyznaczony do tego celu teren Targowiska Miejskiego w Nysie. Wielokrotnie władze Nysy spotykały się z krytyką dotycząca dopuszczenia handlu obwoźnego na głównych ulicach Śródmieścia objętego ścisłą ochroną konserwatorską. Wystawienie straganów, szczęk, namiotów, naczep itd. w Śródmieściu wpływało także negatywnie na estetykę miasta posiadającego w swym centrum wiele obiektów zabytkowych o unikalnej architekturze. Należy także zaznaczyć, że teren byłej zajezdni MZK przy ul. Wolności, na którym prowadził działalność gospodarczą Pan Porębski Andrzej, jest „mikroskopijną” częścią Śródmieścia Nysy opisanego w uchwale w granicach ulic Bema, Asnyka, Łukasińskiego, Mariacka, Bohaterów Warszawy, Mostowa, Aleja Roosvelta, Armii Krajowej, na którym wprowadzono wyższą opłatę targową.

Nowe stawki opłaty targowej dotyczą zatem całego terenu Śródmieścia Nysy i wielu podmiotów gospodarczych prowadzących na tym terenie handel obwoźny, a nie tylko Pana Andrzeja Porębskiego. Nie można więc uznać, że doszło do dyskryminującego traktowania przedsiębiorców, którym Pan Andrzej Porębski udostępniał odpłatnie miejsca do handlu obwoźnego na dzierżawionym przez siebie w tym celu terenie byłej zajezdni MZK.

W związku z powyższym osoby handlujące na terenie udostępnionym im przez Pana Andrzeja Porębskiego mogły przenieść swoją działalność ze Śródmieścia Nysy na Targowisko lub jakiegokolwiek inne tereny położone poza Śródmieściem, na których stawki opłaty targowych nie zostały podniesione.

Przepisy ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych nadają uprawnienie radzie gminy do różnicowania stawek opłaty targowej na jej terenie, czego dokonała Rada Miejska w Nysie w uchwale Nr XIII/225/11 z dnia 30 listopada 2011 r. Podjęcie tej uchwały nie stanowi w żaden sposób naruszenia zasad gospodarki wolnorynkowej, wolności gospodarczej oraz równego, niedyskryminującego traktowania przedsiębiorców podnoszonego w skardze.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych.

Przykładowo w wyroku z dnia 28.04.2011 r. WSA w Gliwicach (sygn. Akt. I SA/GI 1277/10) wskazano, iż w ujęciu art. 165 ust. 2 oraz art. 171 Konstytucji RP samodzielność jednostek samorządu terytorialnego podlega ochronie sądowej a ich działalność podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności. Z kolei według art. 168 Konstytucji – jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie. Takim aktem prawnym uprawniającym jednostki samorządu terytorialnego do stanowienia prawa miejscowego w zakresie opłaty targowej jest ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U.z 2010 r. Nr 95 poz. 613).

Sąd wskazał także, że gmina ma konstytucyjnie i ustawowo zagwarantowane prawo do swobodnego ustalania wysokości przedmiotowej opłaty targowej na targowiskach – w granicach przewidzianych cytowanymi przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a jedyne ograniczenie jakie ustawodawca wprowadził zawiera się w art. 19 pkt 1 lit. a i dotyczy narzuconego ustawą górnego limitu dziennej stawki kwotowej opłaty. Rada Miejska w Nysie w zaskarżonej uchwale nie przekroczyła tak ustalonego progu i uznać tym samym należy, że nie naruszyła norm art. 19 pkt 1 lit. a ani art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, pozostając w ramach ustawowego upoważnienia do stanowienia prawa lokalnego w tym zakresie.

Sąd zwrócił uwagę, że przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie wprowadzają zakazu różnicowania stawek opłaty targowej w odniesieniu do różnych targowisk prowadzonych na terenie danej gminy (por. ostatnio NSA w wyroku z dnia 8 lutego 2011 r. sygn. akt II GSK 232/10, Centralna Baza Orzeczeń na stronie internetowej NSA, czy też wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23 marca 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 927/10). Również w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2008 r., sygn. akt II FSK 1233/07 zwrócono uwagę, że w ramach granic wyznaczonych przez art. 15 oraz 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych gminy mają swobodę ustalania obciążeń i mogą realizować własną lokalną politykę. Dopuszczalne jest więc także różnicowanie obciążeń, aby zrealizować określone cele publiczne, np. architektoniczne.

W świetle wskazanego wyżej orzecznictwa uznać zatem należy, iż wbrew zarzutom skargi zaskarżana uchwała nie narusza przepisów art. 15 ust. 1 w zw. z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tym bardziej w stopniu rażącym, jak również brak jest jakichkolwiek podstaw do twierdzenia, że przedmiotowa uchwała narusza art. 32 Konstytucji RP.

Przy uwzględnieniu wszystkich przytoczonych wyżej okoliczności strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Feliks Kamienik*

W załączeniu:

- 1) skarga Pana Andrzeja Porębskiego z dnia 15 listopada 2012 r. (wraz z kompletem załączników)
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 17 stycznia 2012 r.. złożone przez Pana Andrzeja Porębskiego,
- 4) odpowiedź na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (uchwała Nr XVII/263/12 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 24.02.2012 r.) wraz z dowodem jej doręczenia skarżącemu,
- 5) uchwała Nr XIII/225/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIX/580/2001 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 listopada 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej.