

UCHWAŁA NR XXXIII/500/17
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 7 marca 2017 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę [REDAKTOR] na
uchwałę Nr XXII/319/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia
wniesionego przez [REDAKTOR] wezwania do usunięcia naruszenia prawa
uchwałą Nr XXI/304/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia
skargi [REDAKTOR] na czynności Burmistrza Nysy

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846, 996, 1948, 2103 i 2261) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę [REDAKTOR] na uchwałę Nr XXII/319/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez [REDAKTOR] wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XXI/304/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOR] na czynności Burmistrza Nysy - w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

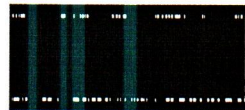
PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakoniczny

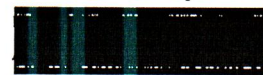
Załącznik do Uchwały Nr XXXIII/500/17
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 7 marca 2017 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole

Strona skarżąca:



adres do korespondencji:



Strona przeciwna:

Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

Sygn. akt Wydz. II/Og 25/17

Wydz. II/Og 39/17

**Odpowiedź na skargę [REDAKTOWANA]
na uchwałę Nr XXII/319/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia
wniesionego przez [REDAKTOWANA] wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr
XXI/304/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTOWANA]
[REDAKTOWANA] na czynności Burmistrza Nysy**

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 1 lutego 2017 r. do strony przeciwnej wpłynęła, przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu (za pismem z dnia 27 stycznia 2017 r., oznaczonym sygn. akt Wydz.II/Og 25/17), skarga [REDAKTOWANA] z dnia 25 stycznia 2017 r. „na czynności administracyjne i akty prawa miejscowego Gminy Nysa reprezentowanej przez Radę Miejską w Nysie w przedmiocie opieszałości i wady pouczenia”.

Ponadto w dniu 1 marca 2017 r. do strony przeciwnej wpłynęła, przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu (za pismem z dnia 24 lutego 2017 r., oznaczonym sygn. akt Wydz.II/Og 39/17), skarga [REDAKTOWANA] z dnia 24 lutego 2017 r. „na czynności administracyjne i akty prawa miejscowego Gminy Nysa reprezentowanej przez Radę Miejską w Nysie w przedmiocie opieszałości i wady pouczenia”.

Po przeanalizowaniu treści obydwu skarg, mając na względzie wskazanie przez skarżącą w każdej z tych skarg, iż dotyczą one „uchwały Rady Miejskiej w Nysie z dnia 01 lipca 2016 r. nr XXII/319/16”, jak również w kontekście powołanej w skardze z dnia 25 stycznia 2017 r. sygn. akt II SO/Op 45/16 (postanowienie WSA w Opolu o odmowie przyznania [REDAKTOWANA] prawa pomocy w sprawie rozpoznania wezwania do usunięcia naruszenia prawa), uznać należy, iż skarżąca przedmiotem obydwu skarg uczyniła w istocie uchwałę Nr XXII/319/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r., mocą której Rada Miejska w Nysie postanowiła nie uwzględnić wniesionego przez [REDAKTOWANA] wezwania do

usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XXI/304/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDAKTURA] na czynności Burmistrza Nysy.

Wobec tak sformułowanych skarg, dotyczących tej samej uchwały Nr XXII/319/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r., strona przeciwna wnosi o ich odrzucenie, mając na uwadze niżej przedstawione okoliczności.

Zaskarżona uchwała Nr XXII/319/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. podjęta została w wyniku rozstrzygnięcia wniesionego przez [REDAKTURA] wezwania do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego uchwały Nr XXI/304/16 z dnia 8 czerwca 2016 r., na podstawie której Rada Miejska w Nysie uznała za bezzasadną jej skargę na czynności Burmistrza Nysy „w zakresie pozbawienia skarżącej pomocy w formie jednego gorącego posiłku dziennie oraz zaniedbania i nienależytego wykonania zadań przez właściwe organy i przez ich pracowników, naruszenia praworządności i interesów strony skarżącej, a także przewlekłego i biurokratycznego załatwienia sprawy”. Uchwała Nr XXI/304/16 z dnia 8 czerwca 2016 r. podjęta została w oparciu o przepis art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, ze zm.), a zatem w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszące się do skarg i wniosków (dział VIII k.p.a.). W uzasadnieniu uchwały z dnia 8 czerwca 2016 r. wyczerpująco wskazano powody podjętego przez Radę Miejską w Nysie rozstrzygnięcia uznającego skargę za bezzasadną, natomiast w uzasadnieniu zaskarżonej uchwały Nr XXII/319/16 z dnia 1 lipca 2016 r. wskazano, że w tego rodzaju sprawach wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, a w konsekwencji zaskarżenie uchwały do sądu administracyjnego, nie jest możliwe, bowiem wykracza to poza zakres kognicji sądów administracyjnych.

Strona przeciwna podnosi, iż zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych w sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, gdyż działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków normowane przepisami działu VIII k.p.a. nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Kognicji sądu administracyjnego nie podlega także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. Sąd bowiem kontroluje działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie, a ta część aktywności administracji – jak wyżej wskazano - nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Uchwała rady gminy dotycząca rozpatrzenia skargi na burmistrza nie może również stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.). W konsekwencji także uchwała będąca rozstrzygnięciem wniesionego w tej sprawie (w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) wezwania do usunięcia naruszenia prawa, nie stanowi przedmiotu skargi do sądu administracyjnego.

Powyższe stanowisko wynika m.in. z uzasadnienia postanowienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 16 stycznia 2017 r., sygn. akt II SO/Op 45/16, z którym w całej rozciągłości należy się zgodzić.

W świetle powyższych uwag zarówno skarga z dnia 25 stycznia 2017 r., jak i skarga z dnia 24 lutego 2017 r., winna zostać odrzucona jako niedopuszczalna, zgodnie z art. 58 § 1 pkt 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Jedynie na marginesie wskazać należy, iż skarżąca błędnie przypisuje zaskarżonej uchwale, jak i uchwale Nr XXI/304/16 z dnia 8 czerwca 2016 r., przymiot aktu prawa miejscowego, jak również bezzasadnie zarzuca organom Gminy niewłaściwe postępowanie przy rozpatrywaniu jej skarg czy też wadliwe pouczenie bądź brak pouczenia przy wydawaniu aktów prawa miejscowego (zarzuty te, jak i ich uzasadnienie, nie są zresztą dla strony przeciwnej dostatecznie zrozumiałe). Zaznaczyć przy tym należy, iż skarżąca wielokrotnie kwestionowała już uchwały Rady Miejskiej w Nysie będące w istocie zawiadomieniem skarżącej o sposobie załatwienia skarg wnoszonych przez nią do Rady, jako organu właściwego po myśli art. 229 pkt 3 k.p.a., co wskazuje, że co do zasady zna procedurę skarżenia uchwał, jednakże ignoruje wnioski płynące z wydanych w tych sprawach postanowień Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, iż skarga na uchwałę organu stanowiącego podjęta w wyniku rozpatrzenia skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. nie podlega kognicji sądu administracyjnego tak co do treści rozstrzygnięcia, jak i prowadzonego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. postępowania

skargowego (m.in. postanowienie WSA w Opolu: z dnia 25.10.2016 r., II SO/Op 39/16; z dnia 04.07.2016 r., II SA/Op 219/16; z dnia 29.06.2016 r., II SA/Op 197/16; z dnia 22.02.2016 r., II SA/Op 8/16; z dnia 20.01.2014 r., II SA/Op 577/13), jak również nie podlega kognicji sądu uchwała stanowiąca odpowiedź na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, wnoszone w trybie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (postanowienie WSA w Opolu z dnia 16.01.2017 r., II SO/Op 45/16).

W załączeniu:

- 1) skarga [REDACTED] z dnia 25 stycznia 2017 r. oraz skarga [REDACTED] z dnia 24 lutego 2017 r.
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) akta sprawy:
 - a) uchwała Nr XXI/304/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDACTED] na czynności Burmistrza Nysy,
 - b) zawiadomienie skarżącej o sposobie załatwienia jej skargi (pismo nr AO.BR.1510.8.2016 z dnia 10 czerwca 2016 r.) wraz z dowodem doręczenia,
 - c) wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 20 czerwca 2016 r. skierowane przez [REDACTED]
 - d) uchwała Nr XXII/319/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie rozstrzygnięcia wniesionego przez [REDACTED] wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XXI/304/16 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie rozpatrzenia skargi [REDACTED] na czynności Burmistrza Nysy.