

Uchwała Nr XXII/378/12
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 29 sierpnia 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi nauczycieli Gimnazjum nr 3 w Nysie na działalność Burmistrza Nysy.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm. Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, zm. z 2001 r. Nr 49 poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 169 poz. 1387, z 2003 r. Nr 130 poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162 poz. 1692, z 2005 r. Nr 64 poz. 565, Nr 78 poz. 682, Nr 181, poz. 1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40 poz. 230, Nr 182 poz. 1228, Nr 254 poz. 1700, z 2011 r. Nr 6 poz. 18, Nr 34 poz. 173, Nr 106 poz. 622 i Nr 186, poz. 1100) po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Nysy złożonej przez nauczycieli Gimnazjum nr 3 w Nysie Rada Miejska w Nysie uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się skargę nauczycieli Gimnazjum nr 3 w Nysie za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

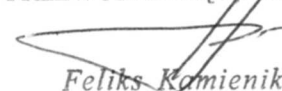
§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania skarżącym odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY



Feliks Kamienik

Załącznik
do uchwały Nr XXII/378/12
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 29 sierpnia 2012 r.

Uzasadnienie

W dniu 9 lipca 2012 roku do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nysie wpłynęła skarga nauczycieli Gimnazjum nr 3 w Nysie na działalność Burmistrza Nysy. W uzasadnieniu skargi podnoszone są następujące kwestie:

- **zawarcie porozumienia z Powiatem Nyskim w celu utworzenia z dniem 1 września 2011r. gimnazjum przy I Liceum Ogólnokształcącym „Carolinum” w Nysie oraz wywiązania się z zatrudnienia w nowej szkole nauczycieli aktualnie pracujących w gimnazjach prowadzonych przez Gminę Nysa.**

Propozycja prowadzenia dwóch oddziałów gimnazjalnych w ramach zespołu przy I Liceum Ogólnokształcącym w Nysie miała głównie na celu stworzenie korzystnych warunków dla młodzieży, zapewniających jej ciągłość realizowania w jednej jednostce oświatowej programu edukacyjnego, obejmującego gimnazjum i liceum. Prowadzenie jednostek łączących naukę w jednej placówce oświatowej na poziomie gimnazjum i liceum było i jest sugerowanym przez MEN rozwiązaniem, któremu sprzyja nowa podstawa kształcenia ogólnego, stanowiąca spójną całość dla gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych.

Ideą powołania Gimnazjum nr 4 było też stworzenie uczniom mającym skonkretyzowane plany życiowe optymalnego przygotowania się do matury i startu na wyższe uczelnie w ramach sześcioletniego, połączonego cyklu kształcenia w szkole publicznej. Wzbogaciło to ofertę edukacyjną naszej gminy. W tej szkole, zgodnie z założeniami znajdują również miejsce nauki uczniowie nie będący mieszkańcami Gminy Nysa, co nie obciąża budżetu naszej gminy. Obwód nowo powstającej placówki określono zgodnie z art. 17 ust.4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodę po uprzednim pozytywnym zaopiniowaniu przez merytoryczne komisje Rady Miejskiej na założenie i prowadzenie przez Powiat Nyski gimnazjum przy I LO, jak i określenie obwodu nowo powstałej placówki Rada Miejska w Nysie wyraziła stosownymi uchwałami tj. Uchwałą Nr VI/88/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 marca 2011 roku w sprawie wyrażenia zgody na założenie i prowadzenie przez Powiat Nyski Gimnazjum przy I Liceum Ogólnokształcącym „Carolinum” w Nysie oraz Uchwałą Nr VI/89/11 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 30 marca 2011 roku w sprawie określenia granic obwodu Gimnazjum przy I Liceum Ogólnokształcącym „Carolinum” w Nysie, prowadzonego przez Powiat Nyski.

W porozumieniu o utworzeniu klas gimnazjalnych w „Carolinum”, zostały określone docelowo zasady zatrudniania na czas nieokreślony nauczycieli zatrudnionych w naszych placówkach w ilości odpowiadającej liczbie etatów wynikających z realizacji podstawy programowej. W pierwszym roku funkcjonowania zatrudniono na czas nieokreślony jednego nauczyciela oraz siedmiu nauczycieli w niepełnym wymiarze godzin. Razem 62 godziny. Z każdym kolejnym naborem nowych roczników do Gimnazjum Nr 4 sukcesywnie zwiększana będzie ilość godzin i etatów nauczycieli Gminy Nysa realizując w ten sposób zapisy porozumienia, a wynikające z realizacji trzyletniej podstawy programowej.

- **przyczyna likwidacji Gimnazjum nr 3 w Nysie.**

Główną przyczyną propozycji likwidacji gimnazjum był i jest czynnik demograficzny. W chwili obecnej w szkołach gimnazjalnych prowadzonych przez Gminę Nysa, a wykorzystanych na poziomie ok. 66%, jest 1637 uczniów (rok 2011/2012). Analizy demograficzne wskazują dalszy spadek liczby gimnazjalistów. W ciągu 10 lat ubyło ok. 1000 uczniów, a sieć tych szkół nie uległa zmianie (różnica między rokiem 2010/2011, a 2011/2012 wyniosła 99 uczniów, a prognozowana różnica między rokiem 2011/2012 a 2012/2013 może wynieść 197). Powołany Zarządzeniem Burmistrza Nysy Zespół ds. opracowania koncepcji polityki edukacyjnej gminy Nysa, m.in. zapoznał się z danymi demograficznymi od czasu przejęcia zadań oświatowych przez gminę oraz prognozami demograficznymi do 2020 roku, przeprowadził analizę potencjału sieci placówek oświatowych Gminy Nysa, zapoznał się ze stanem technicznym i lokalowym tej infrastruktury oraz kosztami funkcjonowania placówek. Wynikiem analizy była m.in. koncepcja likwidacji Gimnazjum Nr 3. Na zaspokojenie potrzeb edukacyjnych młodzieży na tym poziomie wystarczą trzy placówki. Przewidywana organizacja pracy trzech pozostawionych gimnazjów, po przeprowadzonych zmianach nie pogorszyłaby warunków nauki i nie ograniczyłaby powszechnej dostępności do szkoły. Nie byłaby wprowadzona zmianowość. Placówki te są typowymi obiektami szkolnymi, dysponującymi m.in. salami gimnastycznymi.

Przyczyną uchylecia przez Wojewodę Opolskiego uchwały Nr XIX/308/12 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 28 kwietnia 2012 roku w sprawie likwidacji Gimnazjum nr 3 im. Żołnierzy Armii Krajowej w Nysie było to, iż w toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że (zdaniem służb wojewody) nie poinformowano w ustawowo określonym terminie wszystkich rodziców uczniów likwidowanej szkoły o zamiarze jej likwidacji. Uchybienie to nie wynikało z opieszałości tutejszego organu, ale było spowodowane zorganizowaną akcją protestacyjną rodziców, polegającą na nieodbieraniu pism oraz utrudnianiu doręczeń zastępczych.

- **organizacja roku szkolnego 2012/2013**

Przed sprawdzeniem i zatwierdzeniem projektów arkuszy organizacyjnych gimnazjów w Gminie Nysa poddano analizie liczbę uczniów klas szóstych wszystkich szkół podstawowych na terenie naszej gminy oraz zweryfikowano w zestawieniu zbiorczym listy uczniów ubiegających się o przyjęcie do Gimnazjum nr 1, Gimnazjum nr 2, Gimnazjum nr 3, Gimnazjum nr 4 i Gimnazjum Sportowego.

Na tej liście znalazło się 565 nazwisk, w tym 73 występujących dwu i trzykrotnie oraz 17 uczniów spoza Gminy Nysa, którzy ubiegają się o przyjęcie do Gimnazjum nr 4. W klasach szóstych we wszystkich istniejących na terenie naszej gminy szkołach podstawowych jest 459 uczniów. Zweryfikowano więc projekty organizacyjne we wszystkich naszych gimnazjach, kierując się jednolitymi zasadami, urealnając je do faktycznej liczby uczniów kończących szkoły podstawowe. W związku z tym zmniejszona została ilość otwieranych oddziałów klas pierwszych oraz zweryfikowano ich liczebność w Gimnazjum nr 1, 2 i 3. Organizacja roku szkolnego 2012/2013 była przedstawiona i przyjęta na posiedzeniu Komisji Oświaty i Spraw Socjalnych Rady Miejskiej w Nysie w dniu 14 czerwca 2012 roku. Dyrektor Gimnazjum nr 3 został również poinformowany o organizacji roku szkolnego.

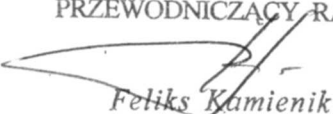
- **poinformowanie rodziców o możliwości likwidacji Gimnazjum nr 3**

Jednym z argumentów podnoszonych przez rodziców uczniów Gimnazjum nr 3 był argument, że zostali zaskoczeni zamiarem likwidacji placówki. Jak wskazano w powyższym wyjaśnieniu, pogłębiają się niekorzystne zmiany demograficzne oraz

prognozy na kolejne lata. Wszystkie argumenty, które były podstawą do podjęcia uchwał związanych z likwidacją Gimnazjum nr 3 pozostają aktualne. Oczywiście obecnie zamiar, jak i sama likwidacja Gimnazjum nr 3 może być rozpoczęta po podjęciu przez Radę Miejską stosownych, nowych uchwał. W związku z powyższym Burmistrz Nysy skierował projekt uchwały o zamiarze likwidacji pod obrady merytorycznych komisji Rady Miejskiej, które go rozpatrzyły, rozpoczynając w ten sposób jej procedowanie.

W związku z powyższym Burmistrz Nysy pismem skierowanym do rodziców kandydatów na uczniów klas pierwszych, a także do dyrektora Gimnazjum nr 3 poinformował o podtrzymaniu stanowiska w sprawie zamiaru likwidacji Gimnazjum nr 3, z zastrzeżeniem, iż sam proces likwidacji wymaga podjęcia stosownych uchwał Rady Miejskiej w Nysie.

Z uwagi na to, że według projektu likwidacja miałyby zakończyć się w 2014 roku, uczniowie klas pierwszych rocznika 2012/2013 ukończyliby szkołę w innych placówkach. Ta informacja należała się rodzicom i uczniom., zwłaszcza w kontekście wcześniej stawianych Burmistrzowi zarzutów o braku informacji i konsultacji w tym zakresie. Nie stanowi to absolutnie naruszenia art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty. Kierując do dyrektora placówki i rodziców uczniów informację o możliwości likwidacji placówki Burmistrz działała zgodnie ze swoimi kompetencjami, wynikającymi zarówno ze statutu Gminy, przyznającego jej inicjatywę uchwałodawczą we wszystkich sprawach kierowanych pod obrady Rady Miejskiej oraz z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym Burmistrz kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Feliks Kamienik